

Заключение
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона области «Об организации транспортного обслуживания
населения в Тамбовской области»

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик (уполномоченный орган):

управление транспорта Тамбовской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект закона Тамбовской области «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области» (далее – законопроект, проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу после дня его официального опубликования. С учетом процедур законодательного процесса, предусмотренных Законом области от 23.06.2006 № 51-З, дата вступления в силу ожидается не ранее 28 ноября 2016 г.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

правовые акты Тамбовской области в сфере организации транспортного обслуживания населения, включая Закон области от 10 февраля 2014 г. № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области», не в полной мере соответствуют новому федеральному правовому регулированию соответствующих отношений в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также не содержат положений об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных групп населения (далее – МГН) к услугам пассажирского транспорта, объектам транспортной инфраструктуры.

В данной связи необходимо принятие нового закона Тамбовской области, предусматривающего порядок реализации полномочий органов государственной власти Тамбовской области в указанных сферах.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

реализация норм, предусмотренных федеральным законодательством, в целях:

удовлетворения потребностей населения Тамбовской области в транспортных услугах;

обеспечения устойчивой работы пассажирского транспорта, создания условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг;

обеспечения равенства прав и обязанностей всех перевозчиков при осуществлении перевозок различными видами пассажирского транспорта;

защиты прав и законных интересов потребителей транспортных услуг, включая граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и МГН.

Принятие законопроекта позволит обеспечить переход на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по регулируемым и нерегулируемым тарифам и существенно упростить формирование нормативной правовой базы по организации регулярных перевозок пассажиров, а также повысить степень учета интересов населения, включая граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и МГН.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

проектом закона предлагаются изменения в части, касающейся организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, направленные на установление правовых и финансово-экономических основ по организации регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вследствие чего правовое регулирование в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом подверглось масштабным изменениям по вопросам установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, допуска юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению таких перевозок, использования для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также организации контроля за осуществлением указанных перевозок.

Проект закона закрепляет полномочия администрации Тамбовской области и исполнительного органа государственной власти Тамбовской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения (далее – уполномоченный орган) с указанием новых функций, возникших вследствие вступления в силу Федерального закона №220-ФЗ (например, принятие решения об установлении и изменении вида регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тамбовской области, установление перечня остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций) в границах Тамбовской области, которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, определение мест расположения в границах Тамбовской области парковок, предназначенных для стоянки в отсутствие водителя транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время (с 22 часов вечера до 6 часов утра).

Кроме новых положений, обеспечивающих приведение Закона области в соответствие федеральному законодательству, которыми определены сведения, включаемые в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и реестры муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обстоятельства прекращения действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства, дополнительные сведения, указываемые уполномоченным органом в извещении о проведении открытого конкурса, проектом закона предложены нормы:

об обязательном для всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа, независимо от их организационно-правовой формы, предоставлении пассажирам льгот на проезд, предусмотренных действующим законодательством. Предусматривается, что при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам льготы на проезд, предусмотренные действующим законодательством, предоставляются отдельным категориям граждан за счет средств бюджета Тамбовской области при условии заключения с перевозчиком, имеющим свидетельство об осуществлении

перевозок, соответствующего договора, определяющего размеры компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот;

об обеспечении перевозчиками работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок транспортных средств, оборудованных приборами спутниковой радионавигации ГЛОНАСС/GPS в соответствии с действующим законодательством о навигационной деятельности, в течение всего срока действия государственного контракта или свидетельства об осуществлении регулярных перевозок;

о порядке контроля деятельности перевозчиков в сфере организации регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Проектом закона установлен порядок установления регулируемых тарифов на перевозки по маршрутам регулярных перевозок. На основании ч.1 статьи 15 Федерального закона №220-ФЗ данное полномочие по установлению регулируемых тарифов возлагается на исполнительный орган государственной власти Тамбовской области, уполномоченный в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Проектом закона предложены нормы об обеспечении органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организациями независимо от их организационно-правовых форм беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной инфраструктуры и условий для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «29» июля 2016 г.;

окончание: «12» августа 2016 г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: 11, из них учтено: полностью: 1, учтено частично: 1.

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования <http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv.html>

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Юдина Екатерина Сергеевна

Должность: главный специалист-эксперт управления транспорта Тамбовской области.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

приведение регионального законодательства в соответствие требованиям федерального законодательства в целях реализации полномочий администрации Тамбовской области и исполнительных органов государственной власти Тамбовской области в сферах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тамбовской области и социальной защиты инвалидов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

вступление в силу с 14 июля 2015 г. Федерального закона № 220-ФЗ (за исключением отдельных положений, вступивших в силу с 11 января 2016 г.);

вступление в силу с 01 января 2016 г. Федерального закона № 419-ФЗ (за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки) и поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д. Медведева от 12.12.2014 г. № ДМ-П12-9175 (п.11) органам государственной власти субъектов РФ о разработке и принятии законодательных и других нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и указанного Федерального закона.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

органы исполнительной власти Тамбовской области в регулируемой сфере деятельности (не менее 4) и органы местного самоуправления муниципальных образований Тамбовской области (не менее 30 администраций муниципальных образований);

общество в лице населения – потребителей услуг различных видов пассажирского транспорта, 1 050, 2 тыс. человек, в том числе:

граждане отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не менее 100,0 тыс. человек;

МГН: не менее 122,4 тыс. человек.

юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и легковым такси (далее – субъекты предпринимательской деятельности), всего 792 субъекта, из них:

201 индивидуальный предприниматель и 52 юридических лица, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории Тамбовской области;

19 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта, расположенных на территории области;

20 юридических лиц и 500 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

для субъектов предпринимательской деятельности: отсутствие единых требований и правил допуска к осуществлению перевозочной деятельности затрудняет привлечение инвестиций в отрасль, способствует проявлению «недобросовестной» конкуренции;

для потребителей транспортных услуг: снижение доступности и качества транспортных услуг, в том числе из-за отсутствия гарантии предоставления перевозчиками отдельным категориям граждан права на льготный проезд, а лицам из числа МГН - права на беспрепятственный доступ к транспортным средствам, объектам транспортной инфраструктуры;

для государства в лице уполномоченного органа, администраций муниципальных образований Тамбовской области: отсутствие надежных инструментов контроля со стороны заказчиков регулярных перевозок за исполнением перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок – утвержденного расписания движения, схем движения автобусов по маршруту.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее

существование:

отсутствие порядка, регулирующего взаимодействие заинтересованных сторон в лице государства и субъектов предпринимательской деятельности в вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

на основании пунктов «б», «д», «к» ч.1 статьи 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

В этой связи органы государственной власти субъектов РФ наряду с федеральными органами власти вправе принимать законы, направленные на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественной безопасности в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа, а также осуществлять исполнительно-распорядительные, организационные и контрольные функции в сфере организации транспортного обслуживания населения. Полномочия субъектов РФ, вытекающие из Конституции РФ, закреплены в подпункте 12 ч.2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения.

Данные полномочия субъектов РФ не были подкреплены базовым отраслевым федеральным законодательным актом, и в целях установления единого порядка организации транспортного обслуживания населения и требований к осуществлению перевозочной деятельности, закрепления правовых, организационных и финансово-экономических основ транспортного обслуживания населения Тамбовской области по межмуниципальным маршрутам в пригородном и междугородном сообщении, железнодорожным транспортом в пригородном сообщении 10 февраля 2014 г. был принят Закон Тамбовской области № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области».

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

необходимость приведения регионального законодательства в соответствие положениям Федерального закона №220-ФЗ и исполнения поручения Председателя Правительства, указанного в п. 2.2, распространяется на все субъекты РФ. В регионах РФ приняты аналогичные региональные Законы, например: Нижегородская, Омская, Новгородская, Курганская, Саратовская, Иркутская, Орловская, Ленинградская, Рязанская, Владимирская, Брянская, Пензенская область и др.

2.8. Источники данных:

ИПС «ГАРАНТ», ИПС «КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС», информационно-телекоммуникационная сеть Интернет, Тамбовстат.

2.9. Иная информация о проблеме:

законопроектом предлагается признание утратившим силу Закона Тамбовской

области от 10.02.2014 № 374-З «Об организации транспортного обслуживания населения в Тамбовской области».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
переход на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по регулируемым и нерегулируемым тарифам	2017 год	ежегодно
упрощение формирования нормативной правовой базы в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом	2016 - 2017 год	ежегодно
повышение степени учета интересов населения, в т.ч. граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и МГН	2017 год	ежегодно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д. Медведева от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П12-9175 (п.11) о разработке и принятии законодательных актов, обеспечивающих реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и комплексов мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг;

Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в статье 9 которого содержится положение об условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на право осуществления деятельности

по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации, а также о региональном государственном контроле за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных законодательством Российской Федерации.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6.Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7.Единицы измерения индикатора	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
переход на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по регулируемым и нерегулируемым тарифам	минимальное количество межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым/ нерегулируемым тарифам	шт.	2016 - 50/134 2017 - 50/134 2018 - 50/134 2019 - 50/134 2020 - 50/134
упрощение формирования нормативной правовой базы в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом	минимально необходимое количество утвержденных правовых актов Тамбовской области, направленных на реализацию полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (нарастающим итогом)	шт.	2016 – 8 2017 – 11 2018 – 11 2019 – 11 2020 – 11
повышение степени учета интересов населения, в т.ч. граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, маломобильных групп населения	регулярность движения автобусов	%	2016 – 98,7 2017 – 98,7 2018 – 98,7 2019 – 98,7 2020 – 98,7
	минимальная доля подвижного состава автомобильного транспорта, оборудованного для перевозки МГН, в общем парке подвижного состава автомобильного транспорта, обслуживающего маршруты регулярных перевозок	%	2016 – 13,4 2017 – 15,1 2018 – 16,8 2019 – 18,5 2020 – 20,2
	минимальная доля объектов транспортной инфраструктуры (далее - ОТИ), адаптированных для МГН, в общем количестве приоритетных ОТИ	%	2016 – 56,2 2017 – 66,0 2018 - 75,8 2019 - 77,9 2020 - 80,0

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей правового регулирования, источники информации для расчетов:

метод экспертной оценки, источники: реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тамбовской области, реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тамбовской области, данные государственных программ Тамбовской области «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства на 2014-2020 годы», «Доступная среда» на 2016-2021 годы.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения и целей предлагаемого правового регулирования:

дополнительных затрат на проведение мониторинга не предполагается.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<p>субъекты предпринимательской деятельности, в том числе:</p> <p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом, владельцы объектов транспортной инфраструктуры;</p> <p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа легковым такси</p>	<p>792 ед., из них:</p> <p>253 (52/201/0,19)</p> <p>520 (20/500)</p>	<p>реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Тамбовской области, уполномоченный орган</p> <p>реестр разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тамбовской области</p>
<p>население Тамбовской области - потребители транспортных услуг, в том числе:</p> <p>граждане отдельных категорий, пользующиеся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;</p> <p>лица из числа МГН</p>	<p>1 050, 2 тыс. человек</p> <p>не менее 100,0 тыс. человек</p> <p>не менее 122,4 тыс. человек</p>	<p>Данные Тамбовстата по состоянию на 1 января 2016 г., управления социальной защиты и семейной политики администрации области, государственная программа Тамбовской области «Доступная среда» на 2016-2021 годы</p>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
уполномоченный орган - Управление транспорта Тамбовской области				
<p>1.1. Установление и изменение вида регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тамбовской области</p> <p>1.2. Установление перечня остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций) в границах Тамбовской области, которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок</p> <p>1.3. Определение мест расположения в границах Тамбовской области парковок, предназначенных для стоянки в отсутствие водителя транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время (с 22</p>	<p>Новые полномочия</p>	<p>Предполагается отдельный правовой акт Тамбовской области</p> <p>Перечень остановочных пунктов будет установлен приказом управления транспорта Тамбовской области</p> <p>Порядок определения мест расположения парковок установлен приказом управления Тамбовской области</p>	<p>изменение численности сотрудников не предполагается</p>	

<p>часов вечера до 6 часов утра) 1.4. Выдача, переоформление, прекращение действия, обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, выдача и переоформление карт маршрутов регулярных перевозок</p> <p>1.5. Иные функции, возлагаемые на уполномоченный орган Федеральным законом №220-ФЗ, в том числе: организация контроля за выполнением перевозчиками условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в пределах своих полномочий, в т.ч изучение ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок, предоставляемых перевозчиками</p>		<p>в порядке, определенном статьями 19 и главой 5 Федерального закона №220-ФЗ</p> <p>Предполагается отдельный правовой акт Тамбовской области</p>		<p>потребность в бланках свидетельств и карт маршрутов (200 свидетельств/1000 карт в год);</p> <p>потребность в автоматизированных рабочих местах</p> <p>потребность в технической поддержке программного обеспечения</p>
<p>2. Оказание методической, консультационной помощи перевозчикам в вопросах обеспечения ими доступности ОТИ и транспортных услуг для инвалидов и МГН</p>	<p>Новая функция</p>	<p>планируется реализовывать на основании федерального законодательства, в т.ч. приказа Минтранса РФ от 1 декабря 2015 г. № 347</p>		

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) в бюджет Тамбовской области	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
<p>1.1. Установление и изменение вида регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с документом планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тамбовской области</p>	<p>Периодические поступления в бюджет Тамбовской области от осуществления субъектами предпринимательской деятельности регулярных перевозок пассажиров и багажа (налоги) Расходы бюджета области на оплату работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам и приобретение бланков свидетельств и карт маршрутов Расходы на компенсацию расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки в виде предоставления отдельным категориям граждан права льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым или нерегулируемым тарифам</p>	<p>По предварительным оценкам, расходы на осуществление функций заказчика на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок составят около 9 млн. рублей в год, которые предусматриваются в виде субвенций бюджетам муниципальных районов в связи с принятием Закона Тамбовской области от 29.07.2016 № 697-3. Расходы бюджета области на компенсацию в связи с мерами социальной поддержки ежегодно предусматриваются и составят порядка 450 млн. рублей (оценка выполнена на основании сведений управления социальной защиты и семейной политики о расходовании средств на указанные цели по итогам 2015 года).</p>
<p>1.2. Установление перечня остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций) в границах Тамбовской области, которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных</p>	<p>расходы не предполагаются</p>	

<p>перевозок</p> <p>1.3. Определение мест расположения в границах Тамбовской области парковок, предназначенных для стоянки в отсутствие водителя транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, в ночное время (с 22 часов вечера до 6 часов утра)</p> <p>1.4. Выдача, переоформление, прекращение действия, обращение в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, выдача и переоформление карт маршрутов регулярных перевозок</p> <p>1.5. Иные функции, возлагаемые на уполномоченный орган Федеральным законом №220-ФЗ, в том числе: организация контроля за выполнением перевозчиками условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в пределах своих полномочий, включая изучение ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок, предоставляемых перевозчиками</p>	<p>расходы не предполагаются</p> <p>расходы на приобретение бланков карт маршрутов регулярных перевозок и свидетельств об осуществлении регулярных перевозок</p> <p>расходы на оплату технической поддержки программного обеспечения</p>	<p>Прогнозный объем расходов на закупку бланков составит 25,0 тыс. рублей в год</p> <p>для уполномоченного органа, администрации муниципального образования, контролирующей выполнение перевозчиками условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок порядка 60 тыс. рублей в год</p>
<p>2. Оказание методической, консультационной помощи перевозчикам и владельцам ОТИ в вопросах обеспечения ими доступности ОТИ и транспортных услуг для инвалидов и МГН</p>	<p>расходы не предполагаются</p>	<p>-</p>

6.1. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

в доход бюджета Тамбовской области будут зачисляться периодические поступления в бюджет Тамбовской области от осуществления субъектами предпринимательской деятельности регулярных перевозок пассажиров и багажа легковым такси (налоги) и от оплаты субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющих перевозки легковым такси (2 600 рублей за выдачу 1 разрешения и 200 рублей - за переоформление и выдачу дубликата 1 разрешения);

6.2. Источники данных: Федеральный закон № 220-ФЗ, Федеральный закон № 419-ФЗ, постановление администрации области от 31.08.2011 №1136, управление социальной защиты и семейной политики Тамбовской области, АО «РНИЦ по Тамбовской области».

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
<p>Субъекты предпринимательской деятельности, в том числе: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, владельцы объектов транспортной инфраструктуры</p>	<p>Получение свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок</p> <p>Обеспечение передачи результатов навигационной деятельности заказчику перевозок</p> <p>Предоставление льгот гражданам отдельных категорий, пользующиеся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и согласование с органом, уполномоченным в сфере социальной</p>	<p>Расходы не предполагаются Доходы от перевозочной деятельности</p> <p>Расходы на оборудование 1 транспортного средства, используемого для регулярных перевозок пассажиров и багажа, приборами спутниковой навигации, поддержание их в работоспособном состоянии - 7,2 тыс. руб. в год.</p> <p>Компенсация расходов, связанных с предоставлением указанных льгот</p>	<p>Доходы формируются в зависимости от объема транспортной работы, выполняемой конкретным перевозчиком, оплаченных пассажирами по стоимости не ниже установленных тарифов: на пригородных маршрутах – 1,70 рублей за 1 пасс. км; на междугородных маршрутах – 1,75 рублей за 1 пасс. км.</p>

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа легковым такси</p>	<p>политики объемов компенсаций расходов, связанных с предоставлением данных льгот (ч. 1-2 ст.22 проекта закона) Ежеквартальное предоставление отчетности об осуществлении регулярных перевозок</p> <p>Реализация мероприятий по обеспечению доступности услуг для маломобильных групп населения (далее - МГН) при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом: оборудование транспортных средств приспособлениями и устройствами, средствами информации, обучение персонала по вопросам оказания помощи МГН в целях создания условий для беспрепятственного доступа МГН к услугам автомобильного транспорта (статья 21.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного и городского наземного электрического транспорта»)</p> <p>получение разрешений на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси</p>	<p>расходы не предполагаются</p> <p>Расходы на модернизацию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры для оказания услуг и перевозки МГН</p> <p>Доходы от перевозочной деятельности Расходы на оформление разрешений</p>	<p>оборудование подвижного состава (в среднем 350-500 тыс. рублей за 1 транспортное средство); оборудование салонов транспортных средств устройствами для слабовидящих и слабослышащих инвалидов (в среднем по 25 тыс. рублей за 1 транспортное средство); оснащение транспортных средств надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля на 1 транспортное средство - 5-7 тыс. рублей.</p> <p>2 600 рублей на оплату государственной пошлины за выдачу 1 разрешения, и</p>

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
			200 рублей - за переоформление и выдачу дубликата разрешения; 3 тыс. рублей на оснащение 1 легкового такси цветовыми схемами и фонарем оранжевого цвета, около 10 тыс. рублей в месяц с 1 субъекта предпринимательской деятельности на оплату работы механика и медработника - на организацию мероприятий, направленных на обеспечение безопасности пассажиров легкового такси и идентификацию легковых такси по отношению к иным транспортным средствам

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: для субъектов предпринимательской деятельности: внедрение инструментов управления перевозочным процессом внутри организации-перевозчика; возможность осуществления деятельности в условиях добросовестной конкуренции; для потребителей транспортных услуг: гарантия прав и законных интересов, включая граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и МГН.

7.6. Источники данных:

постановление администрации области от 13.05.2015 №454, АО «РНИЦ по Тамбовской области» - оператора РНИС, постановление администрации области от 31.08.2011 №1136

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков
отсутствие надлежащего контроля за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности устанавливаемых норм	низкая	информационно-аналитический (анализ информации от контрольно-надзорных органов); документальный контроль (анализ предоставляемой отчетности)	средняя
отсутствие финансового обеспечения государственных контрактов на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам	средняя	грамотное планирование вида перевозок с учетом бюджетных возможностей	высокая

8.5. Источники данных: Федеральный закон № 220-ФЗ.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
9.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Прямое государственное регулирование в целях приведения законодательства Тамбовской области в соответствие федеральному законодательству		
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года)	1. Более 50 юридических лиц и свыше 200 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории Тамбовской области. Ежегодный прирост адресатов регулирования на уровне в среднем 1-2%. 2. Более 20 юридических лиц и 500 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа		

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
	<p>легковым такси. Динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 год) оценивается как положительная, с ежегодным приростом адресатов регулирования на уровне в среднем 5%.</p>		
<p>9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением</p>	<p>1. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с реализацией мероприятий по обеспечению доступности услуг для маломобильных групп населения (далее - МГН) при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом: на модернизацию транспортных средств, приспособленных для перевозки МГН, в среднем 350-500 тыс. рублей; оборудование салонов транспортных средств устройствами для слабовидящих и слабослышающих инвалидов (в среднем по 25 тыс. рублей за 1 транспортное средство); оснащение транспортных средств надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля на 1 транспортное средство - 5-7 тыс. рублей (экспертная оценка).</p> <p>2. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с реализацией мероприятий по обеспечению передачи результатов навигационной деятельности заказчику перевозок: на оборудование 1 транспортного средства, используемого для регулярных перевозок пассажиров и багажа, приборами спутниковой навигации, поддержание их в</p>		

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
	<p>работоспособном состоянии - 7,2 тыс. рублей в год.</p> <p>3. Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с реализацией мероприятий на адаптацию объектов транспортной инфраструктуры для МГН (в среднем, на 1 объект в зависимости от степени его приспособленности для нужд МГН потребуются средства в объеме от 1 млн. до 4 млн. рублей.</p> <p>4. При осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составят:</p> <p>2,6 тыс. рублей на оплату государственной пошлины за выдачу разрешения, и 200 рублей - за переоформление и выдачу дубликата разрешения;</p> <p>3 тыс. рублей на оснащение 1 легкового такси цветовыми схемами и фонарем оранжевого цвета, около 10 тыс. рублей в месяц на оплату работы механика и медработника - на организацию мероприятий, направленных на обеспечение безопасности пассажиров легкового такси и идентификацию легковых такси по отношению к иным транспортным средствам.</p>		
<p>9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Тамбовской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>1. В доход бюджета Тамбовской области будут зачисляться средства от оплаты адресатами правового регулирования в объеме 2 600 рублей за выдачу 1 разрешения, и 200 рублей - за переоформление и выдачу дубликата 1 разрешения.</p> <p>2. Дополнительные расходы бюджета Тамбовской области, связанные с реализацией мероприятий на адаптацию объекта транспортной инфраструктуры в государственной собственности -</p>		

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
	<p>аэропорта «Тамбов» для МГН, предусмотрены в бюджете Тамбовской области в рамках государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на 2016 – 2021 годы.</p> <p>3. Финансовое обеспечение государственных контрактов на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, соединяющим поселения, расположенные в границах муниципального района, с его административным центром, находящимся на территории соответствующего городского округа, перевозка по которым осуществляется по регулируемым тарифам, планируется предусматривать в бюджете Тамбовской области на соответствующий финансовый год.</p> <p>4. По истечении срока действия действующих договоров на осуществление транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам, заказчиком перевозок по которым является управление транспорта Тамбовской области, в качестве оптимального способа реализации требований Федерального закона № 220-ФЗ предполагается изменение вида перевозок по межмуниципальным маршрутам на регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам. Дополнительных расходов бюджета Тамбовской области, связанных с организацией регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в междугородном сообщении, в пригородном сообщении между двумя городскими округами, между двумя муниципальными районами по регулируемым тарифам, в связи с введением предлагаемого правового</p>		

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант N
	регулирующие в 2016-2017 годах не потребуются.		
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения	Рассматриваемый вариант предлагаемого правового регулирования обеспечит достижение всех заявленных целей		
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствие надлежащего контроля за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности устанавливаемых норм, отсутствие финансового обеспечения государственных контрактов на осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам имеет среднюю вероятность		

9.7. Обоснование выбора предпочтительного способа решения выявленной проблемы:

принятие законопроекта обеспечит приведение регионального законодательства в соответствие федеральным законам, а также позволит принять целый массив подзаконных актов, направленных на обеспечение баланса интересов пассажиров и перевозчиков за счет сочетания государственного регулирования и рыночных отношений в сфере транспортного обслуживания населения Тамбовской области, повышение доступности услуг пассажирского транспорта и объектов транспортной инфраструктуры для МГН.

9.8. Детальное описание предпочтительного способа решения проблемы:

принятие проекта закона области позволит:

осуществить переход на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по регулируемым и нерегулируемым тарифам и существенно упростить формирование нормативной правовой базы по организации регулярных перевозок пассажиров;

повысить степень учета интересов населения, включая граждан отдельных категорий, пользующихся правом льготного проезда на автомобильном транспорте по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и МГН;

обеспечить контроль со стороны заказчиков регулярных перевозок за исполнением перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок, в том числе утвержденного расписания движения, схем движения автобусов по маршруту.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

вступает в силу после дня его официального опубликования, предполагается не ранее 28.11.2016 г.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «29» июля 2016 г.;

окончание: «12» августа 2016 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 11, из них учтено: полностью: 1, учтено частично: 1.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://trans.tmbreg.ru/ocenkarv.html>

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 3 л., в 1 экз.

Иные приложения: обоснование предлагаемого правового регулирования в сфере навигационной деятельности при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления
транспорта Тамбовской области

В.В. Чарыков

22.08.2016

Подпись