

Администрация Тамбовской области
Правовое управление

ул. Интернациональная, д.14, к.434, г. Тамбов, 392017.
E-mail: post@pravo.tambov.gov.ru

Тел./Факс (8-4752)-79-20-52

12.03.2013 г. № 5.1-08/423

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
к проекту закона области «Об обеспечении плодородия земель
сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области»

Правовое управление администрации области, рассмотрев представленный управлением сельского хозяйства области проект закона области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области», установило следующее.

Предметом правового регулирования законопроекта, как отмечено в преамбуле, являются правоотношения, направленные на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области, что в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» относится к полномочиям субъекта РФ.

В соответствии с указанной статьей Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения также относится контроль за соблюдением принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В соответствии со ст. 8 указанного Федерального закона субъектами РФ (в т.ч. законами) могут предусматриваться дополнительные (отличные от определенных федеральным законодательством) обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Государственное нормирование плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (ст. 14 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ).

Несмотря на довольно обобщенное определение законодателем полномочий субъектов РФ по вопросам повышения плодородия земель, субъекты РФ, исходя из конкретных потребностей местного сельского хозяйства, определяют меры и планируют действия органов власти, которые актуальны для региона. Нормативное правовое обеспечение деятельности в области сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется по направлениям, определенным Федеральными законами «О государственном регулировании

обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», «О мелиорации земель» и другими нормативными правовыми актами.

Однако, в представленной редакции проект закона области полностью дублирует федеральное законодательство и не имеет собственного предмета правового регулирования. Поскольку законопроект не содержит норм права, направленных на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории области, абсурдно предусматривать ответственность (ст. 14 законопроекта) за нарушение требований, неустановленных проектом закона.

Кроме того, отдельные статьи представленного проекта закона области имеют противоречия действующему законодательству.

1. Статья 5 законопроекта вступает в противоречие со ст. 3.1 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ (ред. от 19.07.2011) «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» в части отнесения осуществления мероприятий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения к расходным полномочиям сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории области. В соответствии с указанным Федеральным законом осуществление мероприятий в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъектов РФ.

2. Предложенная редакция статьи 7 (определение основных направлений государственного регулирования деятельности в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения), включающая направления, отличные от основных направлений государственного регулирования данной деятельности, указанных в статье 11 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», превышает пределы правового регулирования субъекта РФ.

Кроме того, в статье 7 проекта закона области определено, что одним из основных направлений обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является разработка стандартов, норм, нормативов в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, тогда как в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» органы государственной власти федерального уровня устанавливают стандарты и нормативы, которые включают требования к состоянию почв на всей территории РФ. Например. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2009 г. № 32 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.7.2511-09» установлены нормативы ориентировочно допустимой концентрации химических веществ в почве разного характера землепользования на территории РФ. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17 апреля 2003 г. N 53 "О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03" установлены технические требования и стандарты к качеству почв населенных мест и сельскохозяйственных угодий, обуславливающих

соблюдение гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов различного назначения, в том числе тех, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на состояние почв на территории РФ.

Таким образом, статья 7 законопроекта требует уточнения и приведения в соответствие со ст. 11 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

3. Статья 14 проекта закона области предусматривает административную ответственность, установленную законодательством Тамбовской области, за нарушение законодательства в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которая в настоящее время не установлена.


Вместе с тем, перечень законов и иных нормативных правовых актов области, подлежащих принятию или изменению в связи с принятием данного проекта закона области, не содержит перечень конкретных НПА, а также их проектов, представление которых вместе с материалами к данному законопроекту области в соответствии со ст. 19.1 Закона области от 23.06.2006 № 51-3 «О правовых актах Тамбовской области» является необходимым условием внесения проекта закона в областную Думу в порядке законодательной инициативы.

4. В нарушение требований ст. 19.1 Закона области «О правовых актах Тамбовской области» вместе с проектом закона области представлен неполный пакет документов. Отсутствуют (кроме указанных выше) пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту.

Кроме того, необходимо обратить внимание на выявленные по тексту замечания юридуко-технического характера.

5. В соответствии с постановлением администрации области от 01.10.2012 № 1179 «Об утверждении Порядка подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов области и о внесении изменений в Постановление администрации области от 28.08.2006 № 963 «Об обеспечении взаимодействия администрации области и органов исполнительной власти области с областной Думой в сфере законопроектной деятельности», решением комиссии администрации области по законопроектной деятельности и разработке иных нормативных правовых актов области (протокол заседания № 2 от 05 февраля т.г.) данный законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия. Заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта представляется вместе с проектом закона области.

И.о. начальника правового управления
администрации области

 Р.П.Волостных