

**Администрация Тамбовской области**  
**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

ул. Интернациональная, д.14, г. Тамбов, 392017  
E-mail:post@ekon.tambov.gov.ru

тел.(4752) 79-20-56, факс (4752) 79-21-60  
http://www.ekon.tmbadm.ru

06.08.2018 № 9.2.- 36/960

**Заключение об оценке регулирующего воздействия**  
проекта приказа управления по охране окружающей среды и  
природопользованию области «Об утверждении Порядка ведения кадастра  
отходов производства и потребления»

Управление экономической политики администрации области (далее – управление) в соответствии со статьёй 37.3 главы 7.2 Закона Тамбовской области от 23.06.2006 №51-3 (ред. от 23.12.2016) "О правовых актах Тамбовской области", пунктами 1.2 и 6.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утверждённого постановлением администрации Тамбовской области от 28.09.2017 №947 (далее – Порядок), рассмотрев сводный отчёт о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа управления по охране окружающей среды и природопользованию области «Об утверждении Порядка ведения кадастра отходов производства и потребления» (далее – проект акта, проект приказа) и иные документы, предоставленные органом-разработчиком, сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта направлен разработчиком (управлением по охране окружающей среды и природопользованию области) для подготовки настоящего заключения впервые.

Рассматриваемый проект акта утверждает порядок ведения кадастра отходов производства и потребления в целях сбора, систематизации и обработки информации в области обращения с отходами в Тамбовской области (на основе Федерального классификационного каталога отходов, утверждённого приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18.07.2014 №445).

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.**

В настоящее время ведение деятельности по охране окружающей среды в части обращения с отходами затруднено в связи с:

отсутствием полноценного инструмента для осуществления функций по сбору, систематизации и обработке информации в области обращения с отходами в Тамбовской области;

недостаточной эффективностью функционирования существующей в регионе системы по учёту, систематизации и обработке информации в области обращения с отходами в Тамбовской области.

### **3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга законодательства в соответствующей сфере выявлено:

более чем двадцатью регионами Российской Федерации были приняты соответствующие нормативные правовые акты об утверждении порядков ведения кадастра отходов производства и потребления (Ульяновская, Иркутская, Сахалинская, Амурская, Самарская, Воронежская, Свердловская, Смоленская, Кировская, Нижегородская области, Красноярский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский край, республики: Крым, Карачаево-Черкесская, Чувашская, Дагестан, Татарстан, Бурятия, Марий Эл, Калмыкия, ЯНАО).

### **4. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Введение предлагаемого правового регулирования позволит получить следующую информацию:

список полигонов захоронения, реестр хранилищ мусора (в том числе отвалы перерабатывающих предприятий, сельскохозяйственные помёто- и навозохранилища и прочее);

реестр предприятий и индивидуальных предпринимателей, отходы которых подлежат учёту в соответствии с действующим законодательством, а также осуществляющих их перевозку, хранение, переработку и утилизацию;

объём, вид, свойства, уровень опасности образуемого ультьсырья по каждому участнику информационной базы;

документы, устанавливающие нормы и лимиты по всем видам мусора, лицензии предприятий, дающие право на работу с отходами и прочее;

как следствие – полный классификатор отходов России (с присвоением каждому виду персонального кода и класса опасности от мало- до чрезвычайно опасных);

на основании полученных данных – способы обезвреживания, обеззараживания токсичных веществ, содержащихся в отходах деятельности различных производств, а также банк данных современных технологий вторпереработки утильсырья.

Разрабатываемый НПА также ставит целью улучшение качества жизни населения посредством принятия управленческих решений и информированности населения Тамбовской области, основанных на ведении учёта использования природных ресурсов.

По информации управления по охране окружающей среды и природопользованию области, разработка и внедрение регионального кадастра отходов включена в перечень мероприятий, подлежащих обязательному финансовому обеспечению в ближайшие годы. Так, данное мероприятие предполагает ежегодное предусмотрение средств в размере 1,6 млн. рублей на ведение регионального кадастра отходов производства и потребления в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области» на 2013 - 2020 годы».

Указанная сумма необходима для выполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2014 №458-ФЗ и региональной программой Тамбовской области по обращению с отходами, в том числе на проведение электронного аукциона для поиска и дальнейшей оплаты труда научно-исследовательской организации, создание соответствующего сайта-реестра, выпуск информационных изданий и прочее.

**5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений	Источники данных
Субъекты предпринимательской деятельности (природопользователи)	14500 (юридические лица, индивидуальные предприниматели, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы, подпадающих под осуществление регионального государственного экологического надзора)	Информация органа-разработчика
Органы государственной власти области	1 (управление по охране окружающей среды и природопользованию области)	Информация органа-разработчика
Органы местного самоуправления области	30	Законодательство области

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Органом-разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении проекта приказа в период с 11 по 27 июля 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.tambov.gov.ru/projects-pl/?id=11/07/2018-216>.

Информация о начале публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей области, Союза «Тамбовская областная Торгово-промышленная палата», Союза РОР «Тамбовская областная ассоциация промышленников и предпринимателей», Тамбовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», управления экономической политики администрации области, органов местного самоуправления области.

В период проведения публичных обсуждений по проекту акта и подготовки заключения об ОРВ была получена обратная связь от Союза «Тамбовская областная Торгово-промышленная палата». Общее количество предложений – 1, из них учтённых (частично или полностью) 100%, обоснованно отклонённых – 0%.

## 7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Органом-разработчиком был соблюден Порядок проведения процедуры ОРВ, однако обсуждение организовано недостаточно эффективно, о чём свидетельствует отсутствие в своде предложений комментариев от адресатов правового регулирования. В результате опроса, проведённого уполномоченным органом самостоятельно, выявлено, что Союз «Тамбовская областная ТПП» в целом поддерживает принятие проекта акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта приказа управления по охране окружающей среды и природопользованию области «Об утверждении Порядка ведения кадастра отходов производства и потребления», подготовленного управлением автомобильных дорог и транспорта области, сделаны следующие выводы:

об отсутствии в представленном проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению;

об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Тамбовской области и муниципальных образований области (финансирование осуществляется в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Тамбовской области на 2013 - 2020 годы»);

о необходимости введения предлагаемого правового регулирования в целях совершенствования качества функционирования областной системы по учёту, систематизации и обработке информации в области обращения с отходами в Тамбовской области и, как следствие, принятия эффективных управленческих решений в рассматриваемой области;

о возможности дальнейшего проведения юридической экспертизы в правовом департаменте аппарата главы администрации области в установленном порядке.

Начальник управления  
экономической политики  
администрации области



С. П. Юхачёв